

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КОМИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 сентября 2009 г. № 263

г. Сыктывкар

**Об утверждении долгосрочной республиканской целевой
программы «Противодействие коррупции
в Республике Коми (2010 - 2012 годы)»**

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции», Законом Республики Коми «О противодействии коррупции в Республике Коми» Правительство Республики Коми постановляет:

1. Утвердить долгосрочную республиканскую целевую программу «Противодействие коррупции в Республике Коми (2010 - 2012 годы)» согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Республики Коми Пиюкова Н.М.

Глава Республики Коми

В.Торлопов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства Республики Коми
от 15 сентября 2009 г. № 263
(приложение)

**Долгосрочная республиканская целевая программа
«Противодействие коррупции в Республике Коми
(2010 - 2012 годы)»**

ПАСПОРТ

долгосрочной республиканской целевой программы
«Противодействие коррупции в Республике Коми
(2010-2012 годы)»

Наименование Программы	долгосрочная республиканская целевая программа «Противодействие коррупции в Республике Коми (2010-2012 годы)» (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	распоряжение Правительства Республики Коми от 8 сентября 2009 г. № 334-р
Заказчик Программы	Администрация Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми
Разработчики Программы	Администрация Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми; Управление государственной гражданской службы Республики Коми
Исполнители Программы	органы исполнительной власти Республики Коми; государственные органы Республики Коми, образованные Главой Республики Коми или Правительством Республики Коми
Цели Программы	снижение влияния коррупциогенных факторов на деятельность государственных органов Республики Коми и органов местного самоуправления в Республике Коми; повышение уровня правовой культуры и антикоррупционного поведения населения
Задачи Программы	обеспечение правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции в Республике Коми; совершенствование механизма контроля соблюдения ограничений и запретов, связанных с прохождением государственной и муниципальной службы; противодействие коррупции в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Рес-

	публики Коми; организация антикоррупционного образования и пропаганды, формирование нетерпимого отношения к коррупции
Сроки реализации Программы	2010 - 2012 годы
Объемы и источники финансирования Программы	общий объем финансирования за счет средств республиканского бюджета Республики Коми - 890,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2010 год – 150,0 тыс. рублей; 2011 год – 370,0 тыс. рублей; 2012 год – 370,0 тыс. рублей
Целевые индикаторы (показатели) Программы	доля нормативных правовых актов Республики Коми и проектов нормативных правовых актов Республики Коми, прошедших антикоррупционную экспертизу (%); доля органов исполнительной власти Республики Коми, принявших антикоррупционные программы (%); доля муниципальных образований в Республике Коми, принявших антикоррупционные программы (%); количество лиц, обученных по программам проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (ед.); количество проверок за соблюдением государственными заказчиками законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Коми (ед.).

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа, оценка приоритетности и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом

В современных условиях развития общества вопросам организации борьбы с коррупцией уделяется первоочередное внимание. Коррупция оказывает негативное воздействие на социально-экономическое развитие страны, препятствует реализации национальных проектов, разрушает систему управления, способствует снижению доверия граждан к государственной власти и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Согласно данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (по состоянию на сентябрь 2008 г.), 74 % россиян отмечают высокую или очень высокую степень распространения коррупции в обществе, 43 % граждан не видят никакого результата в борьбе с коррупцией, каждый третий (32%) отмечает, что результаты есть, но они не слишком значительны.

Коррупция стала системой. Можно констатировать, что причины коррупционных проявлений обусловлены избыточными масштабами государственного администрирования, социальной незрелостью гражданского общества, деформированностью правового и нравственного сознания граждан, отсутствием действенного контроля деятельности властных структур, ущербностью кадровой политики и технологий принятия кадровых решений.

Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р, одним из основных направлений предусматривает разработку действенных механизмов противодействия коррупции. Среди мер антикоррупционного характера предусмотрены: подготовка и реализация антикоррупционных программ для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, внедрение практики антикоррупционной экспертизы законопроектов и иных нормативных правовых актов, механизмов противодействия коррупции в государственных органах.

В целях создания системы противодействия коррупции и устранения причин, ее порождающих, в Республике Коми принят Закон Республики Коми «О противодействии коррупции в Республике Коми». Для организации взаимодействия и координации органов государственной власти республики с федеральными органами государственной власти и их территориальными органами создан Совет при Главе Республики Коми по противодействию коррупции, утвержден план мероприятий по противодействию коррупции в Республике Коми на 2008 - 2010 годы.

Одним из действенных механизмов предупреждения коррупции является снижение коррупциогенных рисков и повышение качества нормативных правовых актов. За два месяца 2009 г. (июнь-июль) Администрацией Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми проведена антикоррупционная экспертиза 89 правовых актов Республики Коми и проектов правовых актов Республики Коми, в 19 из которых выявлены нормы, содержащие коррупциогенные факторы.

В рамках реализации законодательства о государственной службе во всех органах государственной власти Республики Коми образованы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Коми и урегулированию конфликта интересов.

Управлением государственной гражданской службы Республики Коми разработаны Методические рекомендации по проведению служебной проверки в государственном органе Республики Коми и Порядок уведомления государственными гражданскими служащими Республики Коми представителя нанимателя об обращениях к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Актуальной остается проблема противодействия коррупции в системе размещения государственных и муниципальных заказов.

Однако, несмотря на реализуемый комплекс мероприятий в антикоррупционной сфере, по данным информационного центра Министерства внутренних дел по Республике Коми, в 2008 году на территории Республики Коми зарегистрировано 302 преступления коррупционной направленности, что на 117,3% больше, чем за 2007 год. В суд направлено 117 уголовных дел по фактам злоупотребления должностными полномочиями, получения и дачи взяток, служебного подлога, мошенничества, растраты.

За первое полугодие 2009 года в сфере экономики выявлено 313 преступлений, содержащих признаки коррупционных составов, из них 46 фактов взятничества.

В 2008 году прокуратурой Республики Коми, прокурорами городов и районов проведено 26 прокурорских проверок в органах исполнительной власти Республики Коми, в ходе которых выявлено 62 случая нарушений антикоррупционного законодательства, возбуждено одно уголовное дело.

Наличие коррупционных проявлений препятствует экономическому развитию Республики Коми, совершенствованию государственного управления, нарушает права человека и требует целенаправленных и системных мер противодействия, основу которых составляют: правовые меры (совершенствование антикоррупционного законодательства, качественное улучшение правоприменения); принудительно-превентивные; организационные; воспитательно-профилактические; меры, направленные на создание системы стимулов к антикоррупционному поведению. Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в Республике Коми являются необходимыми элементами реализации административной реформы на региональном уровне. Разработка антикоррупционной программы содействует решению задач административной реформы, а также способствует динамичному социально-экономическому развитию Республики Коми.

Программа разработана в соответствии с Законом Республики Коми «О противодействии коррупции в Республике Коми».

Создание в Республике Коми эффективных механизмов предотвращения и выявления коррупции, устранения причин, ее порождающих, требует применения программно-целевого метода, позволяющего обеспечить комплексный подход к решению поставленных задач, поэтапный контроль выполнения мероприятий Программы и объективную оценку их результативности.

Скоординированное и комплексное решение проблемы программно-целевым методом обусловлено следующими объективными причинами:

тесной взаимосвязью и взаимозависимостью процессов социально-экономического развития Республики Коми и борьбы с коррупцией;

значимостью проблемы, потребностью в координации усилий государственных органов Республики Коми для ее решения;

необходимостью разработки и реализации комплекса мероприятий, увязанных по конкретным целям, ресурсам, срокам выполнения и исполнителям;

потребностью в координации, контроле и оперативной корректировке хода и осуществления преобразований на единой методологической основе.

II. Цели и задачи Программы

Цели Программы - снижение влияния коррупциогенных факторов на деятельность государственных органов Республики Коми и органов местного самоуправления в Республике Коми, повышение уровня правовой культуры и антикоррупционного поведения населения.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

1) обеспечение правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции в Республике Коми;

2) совершенствование механизма контроля соблюдения ограничений и запретов, связанных с прохождением государственной и муниципальной службы;

3) противодействие коррупции в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Коми;

4) организация антикоррупционного образования и пропаганды, формирование нетерпимого отношения к коррупции.

III. Сроки реализации Программы

Сроки реализации Программы – 2010 - 2012 годы.

IV. Система программных мероприятий

Таблица 1

№ п/п	Наименование программного мероприятия	Срок ис- пол- нения меро- прия- тия (год)	Объем финансирования из республиканского бюджета Республики Коми, тыс. рублей				Исполнитель (бюджетополу- читель)
			всего	в том числе по годам:			
				2010 год	2011 год	2012 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Обеспечение правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции в Республике Коми							
1.1.	Разработка проектов нор- мативных правовых актов Республики Коми в целях реализации федерального законодательства по про- тиводействию коррупции	2010- 2012	-	-	-	-	Администрация Главы Республи- ки Коми и Пра- вительства Рес- публики Коми, Управление го- сударственной гражданской службы Респуб- лики Коми
1.2.	Разработка и принятие в органах исполнительной власти Республики Коми, реализующих полномочия с повышенным риском возникновения коррупции, ведомственных антикор- рупционных программ	2010- 2012	-	-	-	-	органы исполни- тельной власти Республики Ко- ми
1.3.	Взаимодействие с органа- ми местного самоуправле- ния в Республике Коми по вопросам разработки и принятия муниципальных антикоррупционных про- грамм	2010- 2012	-	-	-	-	Управление государственной гражданской службы Респуб- лики Коми

1	2	3	4	5	6	7	8
1.4.	Разработка административных регламентов оказания государственных услуг (массовых, социально значимых) с наибольшим риском возникновения коррупции	2010-2012	-	-	-	-	органы исполнительной власти Республики Коми
1.5.	Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Коми и проектов нормативных правовых актов Республики Коми	2010-2012	-	-	-	-	органы исполнительной власти Республики Коми, государственные органы Республики Коми, образованные Главой Республики Коми или Правительством Республики Коми
1.6.	Оказание содействия органам местного самоуправления в Республике Коми по внедрению и совершенствованию процедуры антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов	2010-2012	-	-	-	-	Администрация Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми
1.7.	Проведение совещаний по вопросам противодействия коррупции в Республике Коми с участием представителей правоохранительных органов	2010-2012	-	-	-	-	Администрация Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми
1.8.	Организация и проведение пресс-конференции с руководителями органов исполнительной власти Республики Коми, внедряющих и реализующих ведомственные программы и планы противодействия коррупции	2010-2012	-	-	-	-	Администрация Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми, органы исполнительной власти Республики Коми

1	2	3	4	5	6	7	8
1.9.	Организация заседаний Совета при Главе Республики Коми по противодействию коррупции	2010-2012	-	-	-	-	Администрация Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми
Итого по разделу 1			-	-	-	-	
2. Совершенствование механизма контроля соблюдения ограничений и запретов, связанных с прохождением государственной и муниципальной службы							
2.1.	Организационно-методическое содействие в проведении государственными органами Республики Коми и органами местного самоуправления в Республике Коми проверок по соблюдению гражданскими служащими и муниципальными служащими в Республике Коми ограничений и запретов, связанных с гражданской и муниципальной службой	2010 - 2012	-	-	-	-	Управление государственной гражданской службы Республики Коми
2.2.	Взаимодействие с органами исполнительной власти Республики Коми, государственными органами Республики Коми по вопросам деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Коми и урегулированию конфликта интересов	2010-2012	-	-	-	-	Управление государственной гражданской службы Республики Коми

1	2	3	4	5	6	7	8
2.3.	Проведение проверок достоверности сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными служащими Республики Коми	2010-2012	-	-	-	-	органы исполнительной власти Республики Коми, государственные органы Республики Коми, образованные Главой Республики Коми или Правительством Республики Коми
2.4.	Разработка методических рекомендаций по вопросу размещения на официальных сайтах органов исполнительной власти Республики Коми, государственных органов Республики Коми сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными служащими Республики Коми	2010	-	-	-	-	Управление государственной гражданской службы Республики Коми
2.5.	Мониторинг деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Коми и урегулированию конфликта интересов	2010-2012	-	-	-	-	Управление государственной гражданской службы Республики Коми
2.6.	Организация и проведение социологического исследования уровня коррупции в органах исполнительной власти Республики Коми в рамках антикоррупционного мониторинга	2011-2012	100,0	-	50,0	50,0	Администрация Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми

1	2	3	4	5	6	7	8
2.7.	Анализ жалоб и обращений граждан о фактах коррупции в органах исполнительной власти Республики Коми, государственных органах Республики Коми	2010-2012	-	-	-	-	Администрация Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми
Итого по разделу 2			100,0	-	50,0	50,0	
3. Противодействие коррупции в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Коми							
3.1.	Разработка и внедрение процедуры проверки на предмет наличия коррупционных факторов в конкурсной документации при осуществлении размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Коми	2010	-	-	-	-	Министерство финансов Республики Коми
3.2.	Проведение плановых и внеплановых проверок деятельности государственных заказчиков в сфере размещения заказов для государственных нужд Республики Коми в рамках Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и подготовка информации о соблюдении государственными заказчиками требований законодательства	2010-2012	-	-	-	-	Министерство экономического развития Республики Коми
Итого по разделу 3			-	-	-	-	

1	2	3	4	5	6	7	8
4. Организация антикоррупционного образования и пропаганды, формирование нетерпимого отношения к коррупции							
4.1.	Организация обучения государственных гражданских служащих Республики Коми и муниципальных служащих Республики Коми по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	2010-2012	550,0	150,0	200,0	200,0	Управление государственной гражданской службы Республики Коми
4.2.	Организация и проведение республиканского конкурса студенческих работ по антикоррупционному анализу регионального и муниципального законодательства, разработке общественных механизмов противодействия коррупции	2011-2012	-	-	-	-	Управление государственной гражданской службы Республики Коми
			20,0	-	10,0	10,0	Министерство образования Республики Коми
4.3.	Организация размещения в телевизионном и радиоэфире социальной рекламы антикоррупционной направленности	2011-2012	-	-	-	-	Администрация Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми
			100,0	-	50,0	50,0	Агентство Республики Коми по печати и массовым коммуникациям
4.4.	Организация и проведение для преподавателей образовательных учреждений семинара с целью освоения техники интерактивного обучения школьников антикоррупционному поведению	2011-2012	-	-	-	-	Управление государственной гражданской службы Республики Коми
			100,0	-	50,0	50,0	Министерство образования Республики Коми

1	2	3	4	5	6	7	8
4.5.	Организация и проведение конкурса среди средств массовой информации в Республике Коми на лучшую публикацию по вопросам противодействия коррупции	2011-2012	-	-	-	-	Администрация Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми
			20,0	-	10,0	10,0	Агентство Республики Коми по печати и массовым коммуникациям
4.6.	Размещение информации по вопросам противодействия коррупции на официальном Интернет-портале Республики Коми	2010-2012	-	-	-	-	Администрация Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми, Управление государственной гражданской службы Республики Коми
Итого по разделу 4			790,0	150,0	320,0	320,0	
Итого по Программе			890,0	150,0	370,0	370,0	

V. Ресурсное обеспечение Программы

Общий объем финансирования Программы за счет средств республиканского бюджета Республики Коми в 2010 - 2012 годах составит 890,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2010 год - 150,0 тыс. рублей;

2011 год - 370,0 тыс. рублей;

2012 год - 370,0 тыс. рублей.

Таблица 2

№ п/п	Наименование направления	Объем финансирования из республиканского бюджета Республики Коми, тыс. рублей			
		всего	2010 г.	2011 г.	2012 г.
1.	Обеспечение правовых и организационных мер, направленных на противодействие коррупции в Республике Коми	-	-	-	-
2.	Совершенствование механизма контроля соблюдения ограничений и запретов, связанных с прохождением государственной и муниципальной службы	100,0	-	50,0	50,0
3.	Противодействие коррупции в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Коми	-	-	-	-
4.	Организация антикоррупционного образования и пропаганды, формирование нетерпимого отношения к коррупции	790,0	150,0	320,0	320,0
	Итого	890,0	150,0	370,0	370,0

**VI. Оценка ожидаемой бюджетной, экономической
и социальной эффективности Программы.
Целевые индикаторы (показатели) Программы**

Реализация программных мероприятий окажет существенное влияние на снижение уровня коррупциогенности в Республике Коми, повышение уровня доверия граждан к органам исполнительной власти Республики Коми, государственным органам Республики Коми.

Бюджетная эффективность Программы состоит в следующем:
предупреждение и выявление коррупционных преступлений в ходе исполнения республиканского бюджета Республики Коми;

экономия средств республиканского бюджета Республики Коми при проведении процедуры размещения заказов на поставки товаров, оказание услуг, выполнение работ для государственных нужд Республики Коми.

Социальный эффект реализации Программы выражается в следующем:

- повышение степени удовлетворенности граждан и организаций качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг;

- совершенствование и развитие направлений взаимодействия органов исполнительной власти Республики Коми, государственных органов Республики Коми и органов местного самоуправления в Республике Коми по вопросам противодействия коррупции;

- повышение доверия общества к деятельности органов власти и управления всех уровней;

- повышение правовой культуры граждан, формирование в общественном сознании устойчивых моделей законопослушного поведения.

К концу 2012 года ожидаются следующие результаты реализации Программы:

- повышение качества нормативных правовых актов, издаваемых государственными органами Республики Коми, за счет проведения антикоррупционной экспертизы, совершенствования нормативно-правовой базы;

- сокращение числа граждан, столкнувшихся с проявлениями коррупции в органах исполнительной власти Республики Коми, государственных органах Республики Коми;

- принятие ведомственных антикоррупционных программ в органах исполнительной власти Республики Коми, реализующих полномочия с повышенным риском возникновения коррупции;

- распространение мероприятий антикоррупционной политики на уровень органов местного самоуправления, принятие антикоррупционных программ органами местного самоуправления в Республике Коми;

- повышение роли средств массовой информации в антикоррупционной пропаганде.

Оценка эффективности реализации поставленных задач производится на основе целевых индикаторов (показателей), позволяющих оценить ход реализации Программы по годам.

Динамика целевых индикаторов (показателей) Программы

Таблица 3

№ п/п	Наименование индикаторов (показателей)	2009 г.	2010 г. (прогноз)	2011г. (прогноз)	2012 г. (прогноз)
1.	Доля нормативных правовых актов Республики Коми и проектов нормативных правовых актов Республики Коми, прошедших антикоррупционную экспертизу (%)	30	40	60	90
2.	Доля органов исполнительной власти Республики Коми, принявших антикоррупционные программы (%)	25	50	100	-
3.	Доля муниципальных образований Республики Коми, принявших антикоррупционные программы (%)	10	30	50	100
4.	Количество лиц, обученных по программам проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (ед.)	50	30	30	30
5.	Количество проверок за соблюдением государственным заказчиком законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Коми (ед.)	22	20	20	20

VII. Система управления и контроля

Заказчиком Программы выступает Администрация Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми, которая осуществляет текущее управление Программой.

Администрация Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми:

обеспечивает рациональное и эффективное использование средств республиканского бюджета Республики Коми, выделяемых на реализацию мероприятий Программы;

готовит и направляет в установленном порядке в Министерство экономического развития Республики Коми предложения о необходимых объемах финансирования мероприятий Программы за счет средств республиканского бюджета Республики Коми на очередной финансовый год и плановый период;

готовит и вносит на рассмотрение Правительству Республики Коми предложения о внесении изменений и (или) дополнений в Программу;
осуществляет мониторинг выполнения мероприятий Программы;
представляет в установленном порядке в Министерство экономического развития Республики Коми отчет о ходе реализации Программы.

Исполнители (бюджетополучатели) Программы несут ответственность за своевременную и качественную реализацию программных мероприятий и представляют в адрес заказчика в установленном порядке и сроки отчеты о ходе реализации Программы.

Заказчик и исполнители (бюджетополучатели) Программы обеспечивают реализацию Программы в соответствии с постановлением Правительства Республики Коми от 24 февраля 2009 г. № 30 «О долгосрочных республиканских целевых программах в Республике Коми».
